



Warszawa, dnia 13.08. 2011 r.

GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

Michał Kielsznia

DOP-OZGIZ.6401.00.2011.dł.JRO.3

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 159 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – dalej kpa (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), w związku z wnioskiem Towarzystwa Ochrony Herpetofauny „Tryton” z dnia 27 czerwca 2011 r. w sprawie wstrzymania wykonania decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2011 r., znak: WPN-I.6402.22.2011.AJ, w sprawie zezwolenia na wykonywanie czynności zakazanych wobec chronionych gatunków ptaków i płazów na terenie parku ze Stawami Cietrzewia w Warszawie,

postanawiam

wstrzymać wykonanie decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2011 r., znak: WPN-I.6402.22.2011.AJ.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 27 czerwca 2011 r. Towarzystwo Ochrony Herpetofauny „Tryton” zwróciło się do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z prośbą o stwierdzenie z urzędu nieważności oraz o wstrzymanie wykonania decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2011 r., znak: WPN-I.6402.22.2011.AJ, w sprawie zezwolenia na wykonywanie czynności zakazanych wobec chronionych gatunków ptaków i płazów na terenie parku ze Stawami Cietrzewia w Warszawie.

Zgodnie z art. 159 § 1 kpa, organ administracji publicznej, właściwy w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji, wstrzyma z urzędu lub na żądanie strony wykonanie decyzji, jeśli zachodzi prawdopodobieństwo, że jest ona dotknięta jedną z wad wymienionych w art. 156 § 1 kpa. Organem właściwym do stwierdzenia nieważności decyzji w przypadkach wymienionych w art. 156 kpa jest organ wyższego stopnia.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska pełni funkcję organu wyższego stopnia w rozumieniu kpa w stosunku do regionalnych dyrektorów ochrony środowiska, zgodnie z art. 127 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r.

o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.).

W opinii Towarzystwa Ochrony Herpetofauny „Tryton”, wspomniana powyżej decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie jest obciążona wadą wymienioną w art. 156 § 1 pkt 2 kpa – została wydana z rażącym naruszeniem prawa. Przesłanką do wydania postanowienia w omawianym zakresie jest prawdopodobieństwo okoliczności istnienia wady powodującej nieważność decyzji. Po przeanalizowaniu przedmiotowej decyzji, jak również zapoznaniu się z dokumentacją załączoną do pisma Towarzystwa, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska dopatrywał się prawdopodobieństwa zaistnienia przesłanki, o której mowa w art. 156 § 1 pkt 2 kpa, tj. prawdopodobieństwa, iż omawiana decyzja została wydana bez podstawy prawnej i z rażącym naruszeniem prawa. Potwierdzenie zaistnienia ww. przesłanek spowoduje konieczność stwierdzenia nieważności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, w trybie art. 158 kpa.

Okoliczności, które wskazują na prawdopodobieństwo wystąpienia wad wymienionych w art. 156 § 1 pkt 2 kpa przedstawione są poniżej.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, zgodnie z art. 56 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.) – dalej uop, w stosunku do gatunków objętych ochroną może zezwolić na wybrane odstępstwa od zakazów, o których mowa w art. 52 ust. 1 ww. ustawy, w przypadku zaistnienia przynajmniej jednej z przesłanek materialno-prawnych zawartych w art. 56 ust. 4 uop.

W podstawie prawnej omawianej decyzji przywołano art. 56 ust. 4 pkt 7 uop, wskazując iż niszczenie gniazd, siedlisk, ostoi wymienionych w przedmiotowej decyzji ptaków oraz częściowe niszczenie siedlisk i ostoi ropuchy szarej (*Bufo bufo*), żaby trawnej (*Rana temporaria*) i żaby wodnej (*Rana esculenta*) wynika z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym. Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 56 ust. 4a uop warunek do wydania zezwolenia wymieniony w ust. 4 pkt 7 uop w przypadku gatunków ptaków dotyczy jedynie wydania zezwolenia na niszczenie ich siedlisk i ostoi, nie zaś gniazd.

W podstawie prawnej omawianej decyzji wskazano, iż wydana ona została w związku z art. 52 ust. 1 pkt 4 i 5 uop. Przepisy te zawierają informacje o zakazach niszczenia siedlisk i ostoi oraz niszczenia gniazd gatunków dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową. W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie nie mógł dodatkowo wydać zezwolenia na monitoring siedlisk płazów, o których mowa w przedmiotowej decyzji. Żaden z wyżej wymienionych, jak też żaden inny punkt w art. 52 ust. 1 uop, gdzie wymienione są możliwe do wprowadzenia zakazy w stosunku do dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną gatunkową, nie zakazuje prowadzenia monitoringu, dlatego też nie można wydać zezwolenia na odstępstwo od zakazu prowadzenia monitoringu.

Zgodnie z art. 56 ust. 7 pkt 6 uop, zezwolenie wydawane przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska bądź Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska powinno zawierać wskazanie miejsca i czasu wykonania czynności oraz wynikających z tego zagrożeń. Omawiana decyzja Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie nie wskazywała terminu wykonania niszczenia gniazd i ostoi.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Strona niezadowolona z postanowienia, zgodnie z art. 159 § 2, w związku z art. 144 i art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, może zwrócić się do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 7 dni od otrzymania niniejszego postanowienia.



Generalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
[Signature]

Otrzymują:

1. Burmistrz Dzielnicy Włochy Miasta Stołecznego Warszawy
al. Krakowska 257, 02-133 Warszawa
2. Towarzystwo Ochrony Herpetofauny „Tryton”
ul. Wiolinowa 7 m. 8, 02-785 Warszawa
3. Muzeum i Instytut Zoologii Polskiej Akademii Nauk
ul. Wilcza 64, 00-679 Warszawa

Do wiadomości:

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie